



ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA RAGIONERIA

SERVIZIO: GESTIONE BILANCIO

Parzialmente di Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: AL BILANCIO

SG: 161 del 10/04/2025

DGC: 178 del 08/04/2025

Cod. allegati: 1026L_2025_01

Proposta di deliberazione prot. n° 05

del 08/04/2025

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 153

OGGETTO: Prelievo ai sensi dell'art.176 del D. Lgs. 267/2000 dal Fondo debiti fuori bilancio, dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 10 dell'importo complessivo di € 620.000,00 per regolarizzazione di ordinanze di assegnazione ed oneri accessori dei debiti fuori bilancio già riconosciuti dal Consiglio Comunale. PROPOSTA AL CONSIGLIO: Variazione al Bilancio 2025 - 2027 ai sensi dell'art. 175 c.2 e c.3 lett c. del D. Lgs. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato nel risultato presunto di amministrazione 2024 per un importo complessivo di € 5.622.043,82, finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) ed e). Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2024 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000 per l'importo complessivo di € 5.075.974,65.

Il giorno 11/04/2025 , in modalità mista (Presenza/Videoconferenza) , convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Nove Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

P A

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Sindaco Gaetano Manfredi

Assiste il Segretario del Comune: Vicesegretario Maria Aprea

IL PRESIDENTE

Il Funzionario titolare di incarico
di elevata qualificazione

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

Assiste il Segretario del Comune: _____

10

2

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio,

Premesso che:

- i debiti fuori bilancio rappresentano obbligazioni pecuniarie verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- l'art.194 del D. Lgs n. 267/2000 dispone che gli enti locali provvedono al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, ai fini del loro inserimento in contabilità;
- il medesimo articolo 194 individua le fattispecie gestionali che possono dare luogo al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, classificandole in cinque tipologie (lettere da a ad e del comma 1 dell'articolo medesimo);
- con particolare riferimento alla fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del TUEL, ossia "sentenze esecutive", l'art. 29 comma 1 del Regolamento di Contabilità approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 22 del 09/10/2020 dispone quanto segue: <<1. Con cadenza periodica, di norma ogni quadrimestre, si procede alla ricognizione dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n.267/2000. Il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al Servizio Finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predispone il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale.>>
- il procedimento amministrativo per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è disciplinato altresì dalle deliberazioni di Giunta Comunale n. 918 del 04/06/09, n. 299 del 30/04/13 e n. 305 del 11/05/15, integrate dalle circolari esplicative pg. nn. 137581/10, 801132/11, 733768/14 e 273078/2018 (quest'ultima, con riferimento alla tematica del pagamento dell'imposta di registro per soccombenze giudiziarie);
- il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli artt.243 bis e ss. del D. Lgs. n. 267/2000;
- con disposizione n. 45 del 28/07/2023 del Direttore Generale sono state attribuite le funzioni all'Area Ragioneria, in attuazione della delibera di Giunta n. 185 del 31/05/2023 con cui è stato approvato il nuovo Regolamento degli uffici e dei servizi ed il nuovo organigramma del Comune di Napoli, alla luce del quale la procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio risulta attualmente in capo al Servizio Gestione Bilancio;
- con nota PG/2025/68463 del 21/01/2025 del Servizio Gestione Bilancio:
 - o è stato dato avvio alla procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art.194 c.1 lettera a) D. Lgs. n. 267/2000 presso tutte le strutture organizzative dell'Ente, manifestatisi nel periodo dal 01 novembre al 31 dicembre 2024;
 - o per il medesimo periodo, è stata altresì effettuata la ricognizione di debiti fuori bilancio rientranti nelle tipologie diverse da quelle di cui all'art.194 c.1 lettera a) D. Lgs. n. 267/2000, ai fini della determinazione delle esigenze di copertura della relativa spesa, in vista della predisposizione da parte dei Servizi responsabili delle singole proposte di deliberazione di riconoscimento della legittimità dei debiti;



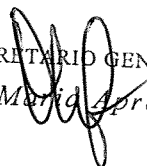
- con deliberazione di C.C. n. 10 del 09/04/2024, è stato approvato il bilancio di previsione 2024/2026 ex. art. 174 D.lgs. 267/2000;
- con deliberazione di C.C. n. 18 del 28/05/2024 è stato approvato lo schema di rendiconto della gestione finanziaria 2023, ex art.227 del D.lgs. 267/2000;
- che con deliberazione di C.C. n. 62 del 30/09/2024 è stato approvato il riconoscimento ed il finanziamento dei debiti fuori bilancio emersi nel I quadrimestre 2024, coperti mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato al fondo contenzioso civile per € 718.972,10 e per € 93.000,17 mediante applicazione di quota di avanzo accantonato al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso, accantonati nel risultato di amministrazione al 31/12/2023, e per la restante parte, di € 3.761.092,15 , mediante prelievo dal Fondo DFB Missione 20 Programma 3 Titolo I.;
- che con deliberazione di C.C. n. 171 del 27/12/2024 è stato approvato il riconoscimento ed il finanziamento dei debiti fuori bilancio emersi nel II quadrimestre 2024, coperti mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato al fondo contenzioso civile per € 1.819.817,87 e per € 287.622,08 mediante applicazione di quota di avanzo accantonato al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso, accantonati nel risultato di amministrazione al 31/12/2023, e per la restante parte, di € 2.146.672,46, mediante prelievo dal Fondo DFB Missione 20 Programma 3 Titolo I;
- che con deliberazione di C.C. n. 175 del 30/12/2024 è stato approvato il riconoscimento ed il finanziamento dei debiti fuori bilancio emersi dal 1° settembre al 31 ottobre 2024, coperti mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato al fondo contenzioso civile per € 491.676.73 e per €102.328,91 mediante applicazione di quota di avanzo accantonato al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso, , accantonati nel risultato di amministrazione al 31/12/2023,e per la restante parte, di € 1.303.356,27, mediante prelievo dal Fondo DFB Missione 20 Programma 3 Titolo I;
- con deliberazione di C.C. n. 6 del 29/01/2025, è stato approvato il bilancio di previsione 2025/2027 ex. art. 174 D.lgs. 267/2000;
- con deliberazione n. 27 del 04.02.2025 la Giunta Comunale ha approvato l'aggiornamento del risultato presunto di amministrazione al 31 Dicembre 2024.

Rilevato che:

- per ciò che attiene ai debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 01/11/2024 – 31/12/2024, a seguito dei riscontri pervenuti da parte delle strutture organizzative, è stata effettuata l'attività istruttoria di verifica contabile e fiscale a cura dei competenti uffici del Servizio Gestione Bilancio;
- tutti i debiti per i quali gli uffici competenti propongono il riconoscimento della legittimità sono riferiti a spesa corrente;
- al termine dell'istruttoria, acquisite le schede "A" e "B" debitamente firmate da parte dei Servizi competenti, risulta la seguente situazione:

1) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL: **n. 1.168**, per un totale di **€ 5.075.974,65**;

2) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettere d) ed e) del TUEL: **n. 30** segnalati dai servizi, ai fini del successivo riconoscimento, per l'importo complessivo di **€ 692.831,78**.



Le somme da riconoscere e finanziare con la presente delibera sono di seguito schematizzate:

Tab. 1 - debiti fuori bilancio con distinzione tra importo da riconoscere, importo finanziato e da finanziare

Copertura finanziaria					
Tipologia DFB	Importo da riconoscere con il presente provvedimento	finanziato con impegni già assunti	finanziato con fondo contenzioso accantonato nel disavanzo presunto al 31/12/2024	finanziato con fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso accantonato nel disavanzo presunto al 31/12/2024	da finanziare
lettera a)	5.075.974,65 €	146.762,61 €	3.131.200,00 €	799.274,23 €	998.737,81 €
lettere d) ed e)	-	-	-	-	692.831,78 €
Totale	5.075.974,65 €	146.762,61 €	3.131.200,00 €	799.274,23 €	1.691.569,59 €
<i>*le deliberazioni di riconoscimento saranno predisposte dai servizi competenti, in base al regolamento di contabilità</i>					

Relativamente alla copertura finanziaria, si precisa quanto segue:

- per n. 6 debiti fuori bilancio ex lettera a) pari ad € 3.930.474,23 vi è copertura parziale nel fondo passività da contenzioso civile per € 3.131.200,00, come si evince dalla tabella n.2; la parte residua di € 799.274,23 verrà finanziata mediante applicazione di quota di avanzo accantonato al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso. Tali somme erano già presenti nel Rendiconto 2023 e sono state confermate nel risultato di amministrazione presunto 2024.

Tab. 2 – riepilogo debiti finanziati dal fondo nel disavanzo al 31.12.2024

STRUTTURA	N.dfb	RG/anno	IMPORTO DEBITO	Copertura nel fondo contenzioso presunto acc.to al 31/12/2024	DIFFERENZA DA FINANZIARE
Servio Progetti Strategici	2	8429/2019	3.553.255,83€	2.800.000,00€	753.255,83€
Servio Linee Metropolitane	3	34356/2014	355.781,35€	330.000,00€	25.781,35€
Servio Tutela e Regolarizzazione del Patrimonio	1	1974/2017	21.437,05€	1.200,00€	20.237,05€
Totale	6		3.930.474,23€	3.131.200,00€	799.274,23€

- i debiti ex lettera a) che trovano copertura su impegni già assunti a carico di precedenti esercizi, pari ad € 146.762,61 sono dettagliati nella tabella “elenco debiti finanziati con impegni già assunti” di cui all’allegato 3: si tratta di poste segnalate dai servizi come debiti fuori bilancio da riconoscere ad integrazione di impegni già assunti per fattispecie di debiti fuori bilancio;

Ritenuto, pertanto, che ai fini del riconoscimento dei debiti fuori bilancio e della copertura delle relative passività, occorre procedere come segue:

- variazione di bilancio 2025/2027, annualità 2025, applicando in entrata quota del fondo passività da contenzioso civile per € 3.131.200,00 per i giudizi di cui il dettaglio nella tabella n.2 e per € 799.274,23 mediante applicazione di quota di avanzo accantonato al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso, come da tabelle n.3 e n.4;
- variazione di bilancio 2025/2027, annualità 2025, per applicazione di avanzo accantonato nel risultato di amministrazione presunto al 31/12/2024 dal fondo passività potenziali a copertura dei debiti fuori bilancio relativi all'ultimo bimestre 2024 segnalati dai Servizi per l'importo di € 1.691.569,59 , di cui € 998.737,81 per lettera a) ed € 692.831,78 lettere d) ed e);
- prelievo di € 620.000,00, dal Fondo DFB Missione 20 Programma 3 Titolo I, capitolo 142064, al fine di incrementare la dotazione finanziaria dei capitoli di spesa relativi alle regolarizzazioni delle ordinanze di assegnazione eseguite presso la Tesoreria comunale, onde fronteggiare gli oneri derivanti da contenzioso, con successivo onere di proposta al Consiglio di riconoscimento del debito fuori bilancio, qualora non già precedentemente deliberato, e del capitolo di spesa relativo a maggiori oneri scaturenti da debiti fuori bilancio già riconosciuti dal Consiglio comunale.

Tab. 3 - variazione di bilancio di competenza consiliare

	Variazione di entrata 2025	Variazione di Spesa 2025
0.00- applicazione avanzo accantonato al fondo contenzioso civile	3.131.200,00 €	
Codice di bilancio:		
06.02-1.10.05.04.001		2.800.000,00 €
10.01-1.10.05.04.001		330.000,00 €
01.05-1.10.05.04.001		1.200,00 €

Tab.4 - variazione di bilancio di competenza consiliare

	Variazione di entrata 2025	Variazione di Spesa 2025
0.00- applicazione avanzo accantonato al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso	799.274,23 €	
Codice di bilancio:		
06.02-1.10.05.04.001		753.255,83 €
10.01-1.10.05.04.001		25.781,35 €
01.05-1.10.05.04.001		20.237,05 €

Tab. 5 – variazione di bilancio 2025 per il finanziamento di debiti fuori bilancio per € 1.691.569,59

Parte Spesa- Cod. bilancio	Variazione di Entrata 2025		Variazione di Spesa 2025
0.00.00.00.000 – Applicazione avanzo di amministrazione accantonato al fondo passività potenziali DFB da riconoscere al 31/12/2024	+ 1.691.569,59€		
09.03-1.10.05.04.001		+	12.112,10 €
09.08-1.10.05.04.001		+	1.908,32 €
09.05-1.10.05.04.001		+	2.575,98 €
12.09-1.10.05.04.001		+	8.552,82 €
01.05-1.10.05.04.001		+	38.754,99 €
12.06-1.10.05.04.001		+	5.615,36 €
01.08-1.10.05.04.001		+	10.413,84 €
01.04-1.10.05.04.001		+	16.091,34 €
01.04-1.10.05.04.001		+	18.811,05 €
03.01-1.10.05.04.001		+	228.035,85 €
10.05-1.10.05.99.999		+	18.676,72 €
10.05-1.10.05.04.001		+	276.446,82 €
01.10-1.10.05.04.001		+	650,00 €
03.01-1.10.05.04.001		+	5.349,12 €
14.04-1.10.05.04.001		+	950,00 €
01.05-1.10.05.04.001		+	2.717,50 €
01.06-1.10.05.04.001		+	11.951,76 €
09.04-1.10.05.04.001		+	12.483,89 €
09.06-1.10.05.04.001		+	19.498,24 €
08.02-1.10.05.04.001		+	24.120,85 €
03.01-1.10.05.04.001		+	25.061,66 €
03.01-1.10.05.04.001		+	2.404,73 €
12.04-1.10.05.04.001		+	6.659,42 €
12.01-1.10.05.04.001		+	21.412,99 €
01.01-1.10.05.04.001		+	27.706,55 €
01.01-1.10.05.04.001		+	30.783,82 €
01.01-1.10.05.04.001		+	1.268,80 €
01.01-1.10.05.04.001		+	20.758,10 €
01.01-1.10.05.04.001		+	40.074,46 €
01.01-1.10.05.04.001		+	34.742,96 €
01.01-1.10.05.04.001		+	11.057,42 €
01.01-1.10.05.04.001		+	16.771,58 €
01.01-1.10.05.04.001		+	38.566,79 €
01.01-1.10.05.04.001		+	5.751,98 €
09.03-1.04.01.02.017		+	5.549,85 €
12.09-1.10.05.03.001		+	116.395,92 €
01.05-1.03.02.05.007		+	186.087,51 €
01.11-1.03.02.99.999		+	54.800,51 €
01.11-1.03.02.99.999		+	1.208,75 €
01.05-1.03.02.99.999		+	38.932,85 €
08.02-1.03.02.99.999		+	27.406,97 €
12.04-1.03.02.99.999		+	4.228,53 €
12.01-1.03.02.99.999		+	258.220,89 €
Totali entrata e spesa	+ 1.691.569,59 €	+	1.691.569,59 €




Tab. 6 - schema variazione di bilancio 2025 per incremento dotazione finanziaria capitoli regolarizzazione ordinanze assegnazione e oneri accessori dff

Parte Spesa- Cod. bilancio	Variazione di Spesa 2025	
20.03-1.10.01.99.999: Prelievo Fondo Debiti Fuori Bilancio	-	620.000,00 €
Codici di bilancio:		
10.05-1.10.05.04.001	+	50.000,00 €
01.05-1.10.05.04.001	+	20.000,00 €
01.11-1.10.05.04.001	+	440.000,00 €
08.01-1.10.05.04.001	+	20.000,00 €
01.01-1.10.05.04.001	+	40.000,00 €
01.11-1.10.05.04.001	+	50.000,00 €
Totale		620.000,00 €

- proporre al Consiglio il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi presso i Servizi del Comune di Napoli, rientranti nella fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000 riferiti al periodo 01/11/2024 - 31/12/2024 per l'importo complessivo di **€5.075.974,65**.

Attestato che

- il presente atto è predisposto nel rispetto della regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs.18/08/2000 n. 267 e degli artt.13 e 17 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni approvato con deliberazione di C.C. n.4 del 28/02/2013;
- non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241 del 07/08/1990, degli artt. 7-9 del Codice di comportamento dell'Ente e degli artt. 6-7 del Dpr n.62/2013;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine n. 1428, progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. 1026 L/2025/1:

- 1) relazione illustrativa;
- 2) elenco totale dei debiti oggetto di riconoscimento;
- 3) elenco debiti finanziati con impegni già assunti;
- 4) importo debiti per Struttura;
- 5) schede A e B firmate digitalmente;
- 6) dichiarazioni di insussistenza.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

La DIRIGENTE del SERVIZIO
GESTIONE BILANCIO
Rosaria Rossi

Rosaria Rossi

IL VICESECRETARIO GENERALE
(Dott. Maria Appa)

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

Approvare ai sensi dell'art. 176 del D.Lgs. 267/2000 il prelievo dal fondo debiti fuori bilancio, in esercizio 2025, come da tabella 6 dell'istruttoria, per un totale di € 620.000,00 per incremento dotazione finanziaria dei capitoli di spesa relativi alla regolarizzazione di ordinanze di assegnazione ed oneri accessori dfb già riconosciuti dal Consiglio comunale.

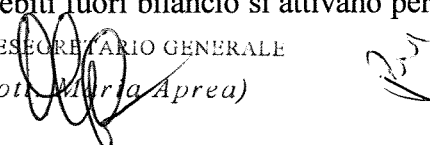
Proporre al Consiglio Comunale di:

1. **Variare** il bilancio di previsione 2025 – parte entrata - mediante applicazione di una quota di avanzo accantonato nel risultato di amministrazione 2024 per un importo complessivo di € 5.622.043,82, finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) e lettere d) ed e);
2. **Riconoscere** la legittimità di n. 1.168 debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL, per un totale di € 5.075.974,65;
3. **Finanziare** la relativa spesa derivante dai debiti fuori bilancio di cui al precedente punto quanto a:
 - € 3.131.200,00 come da variazione di bilancio 2025 riportata nella tabella 3 del presente provvedimento,
 - € 799.274,23 come da variazione di bilancio 2025 riportata nella tabella 4 del presente provvedimento,
 - € 1.691.569,59 come da variazione di bilancio 2025 riportata nella tabella 5 del presente provvedimento,
 - € 146.762,61 a carico degli impegni di spesa già assunti in precedenti esercizi finanziari, come da “allegato 3”.

Dare atto che l'**imposta** di registro, ove prevista, sarà pagata a valere sullo stanziamento del capitolo 3312 articolo 2 denominato “SPESE PER IMPOSTA DI REGISTRO SU SENTENZE PAGATE DAL SERVIZIO CASSA”, pcf 01.11-1.02.01.02.001;

Disporre con riguardo agli **adempimenti** successivi quanto segue:

- a. L'Area Consiglio Comunale inoltrerà il presente provvedimento alla competente Procura della Corte dei conti ai sensi dell'art. 23 co.5 della legge n. 289/2002, al Servizio Ispettivo, all'Area Ragioneria ed alle Strutture proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio in ordine alle schede di proposta formulate, per i rispettivi consequenziali adempimenti;
- b. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio adottano tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme, anche acquisendo apposito parere di congruità dell'Avvocatura Comunale in ordine alle spese di lite successive, ove lo stesso non fosse già stato reso;
- c. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio si attivano per



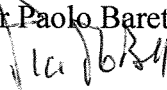
l'azione di rivalsa e l'apertura dei relativi accertamenti contabili, una volta /avvenuto il pagamento;

- d. il Servizio Ispettivo procederà alla verifica della sussistenza di eventuali responsabilità in ordine alla insorgenza dei debiti oggetto del presente atto, secondo la disciplina del Regolamento sull'attività ispettiva e in base alle indicazioni del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;
- e. rimandare a tutto quanto ulteriormente disposto dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 918 del 4/06/2009, modificata e integrata dalle deliberazioni GC n. 299 del 30/04/2013 e CC n. 31 del 23/05/18 e dalle circolari esplicative in materia.

- ☐ **(**)** Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

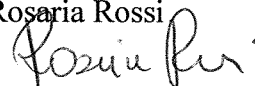
(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore al Bilancio
Pier Paolo Baretta



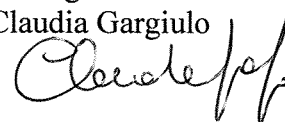
La Dirigente del Servizio Gestione
Bilancio

Rosaria Rossi



Visto: La Responsabile dell'Area
Ragioneria

Claudia Gargiulo



IL VICESEGRETARIO GENERALE
(Dott. )

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 5 DEL 8.04.2025, AVENTE AD OGGETTO:

OGGETTO: Prelievo ai sensi dell'art.176 del D. Lgs. 267/2000 dal Fondo debiti fuori bilancio, dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 10 dell'importo complessivo di € 620.000,00 per regolarizzazione di ordinanze di assegnazione ed oneri accessori dei debiti fuori bilancio già riconosciuti dal Consiglio Comunale.

PROPOSTA AL CONSIGLIO: Variazione al Bilancio 2025 - 2027 ai sensi dell'art. 175 c.2 e c.3 lett c. del D. Lgs. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato nel risultato presunto di amministrazione 2024 per un importo complessivo di € 5.622.043,82, finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) ed e). Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2024 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000 per l'importo complessivo di € 5.075.974,65.

Il Dirigente del Servizio Gestione Bilancio esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

Favorevole. Con il presente atto si procede, al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2024 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000. Risulta preliminarmente disposta la relativa copertura di spesa, che viene assicurata mediante variazione al bilancio 2025/2027, annualità 2025, applicando in entrata quota del fondo passività del contenzioso civile e quota di avanzo accantonato presunto al 31.12.2024 al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso e, con prelievo dal Fondo debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 176 del D.lgs 267/2000 e per la restante parte con impegni già assunti.

Per i debiti fuori bilancio di cui alla lett. a) ed e) segnalati dai Servizi, la copertura finanziaria viene assicurata applicando in entrata quota di avanzo vincolato nel risultato di amministrazione presunto al 31.12.2024 dal fondo passività potenziali.

Per ciò che attiene alla parte di proposta al Consiglio Comunale, trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'articolo 29 del vigente Regolamento di Contabilità, come tale avente carattere ricognitorio rispetto alle spese manifestatesi presso le diverse strutture organizzative dell'ente, che hanno predisposto la documentazione allegata quale parte integrante alla presente proposta.

Per i debiti fuori bilancio differenti da quelli rientranti nella fattispecie di cui all'articolo 194 comma 1 lettera a) del TUEL, la predisposizione delle deliberazioni di riconoscimento della loro legittimità sarà effettuata a cura dei Servizi competenti.

Addì,

LA DIRIGENTE

Rosaria Rossi

Rosaria Rossi

.....

Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 08/04/2025 e protocollata con il n. 178 ;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....

.....parere allegato.....

Addì, 9/4/25

IL RAGIONIERE GENERALE

Cheralef

AREA RAGIONERIA
Servizio Gestione Bilancio

Oggetto Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art.49 comma 1 del D.lgs 267/2000 su delibera parzialmente di proposta al Consiglio n. 5 del 8/04/2025/ – DGC/ 2025/178 del 8.04.2025 Servizio Gestione Bilancio.

Con il provvedimento in esame si propone al Consiglio il riconoscimento della legittimità di n. 1.168 debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) del comma 1 dell'art. 194 del TUEL per complessivi € 5.075.974,65 di cui € 146.762,61 finanziati con impegni già assunti, € 3.131.200,00 finanziati con utilizzo di quota del fondo passività da contenzioso civile, € 998.737,81 mediante applicazione di quota di avanzo accantonato nel risultato di amministrazione presunto al 31.12.2024 dal fondo passività potenziali, € 799.274,23 finanziato con fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso.

Per i debiti fuori bilancio di cui alla lett d) ed e) per € 692.831,78 il finanziamento è assicurato con applicazione di avanzo accantonato nel risultato di amministrazione presunto al 31.12.2024 al fondo passività potenziali.

Viene altresì disposto il prelievo di € 620.000,00 dal Fondo DFB Missione 20 Programma 3 Titolo I Capitolo 142064 per l'incremento della dotazione finanziaria dei capitoli di regolarizzazione ordinanze di assegnazione e oneri accessori debiti fuori bilancio.

Vista l'allegata relazione illustrativa, quale parte integrante e sostanziale che evidenzia per ciò che attiene alla numerosità dei debiti fuori bilancio, come già rilevato nelle precedenti ricognizioni, che le maggiori criticità sono costituite dal contenzioso che si sviluppa sulle contravvenzioni al Codice della Strada che rappresentano il 71% del totale dei debiti oggetto di riconoscimento, sebbene con un importo medio molto basso (€ 302,00) per un ammontare complessivo di € € 249.736,84

Le sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade appartenenti alla viabilità primaria, oggetto di segnalazione da parte del competente Servizio Strade, Viabilità e Traffico che rappresentano l' 11% del totale dei debiti segnalati, in diminuzione rispetto alla ricognizione precedente incidono per un ammontare di € € 313.002,45..

Nel complesso, tali debiti incidono per l'82% sul numero totale dei debiti oggetto di riconoscimento, comportando ingenti oneri amministrativi a carico dell'Ente per la gestione dell'iter ricognitorio delle successive fasi di liquidazione e pagamento.

Con riferimento alla dimensione economica dei debiti emersi, si rileva la presenza di:

- n. 2 debiti, segnalati dal Servizio Progetti Strategici, riguardanti richieste di risarcimento per impedimenti nell'esecuzione di lavori di realizzazione del Parco della Marinella, per un importo complessivo di spese legali ed oneri accessori di € 3.553.255,83.

Infine, si evidenzia una notevole riduzione dei debiti segnalati dalle Municipalità il cui ammontare complessivo è di € 253.570,69. La riduzione si riscontra effettuando un confronto tra le media mensile del bimestre oggetto di ricognizione ed il bimestre precedente.

La copertura dei debiti fuori bilancio per le lettere a), d) ed e) per l'importo complessivo di € 5.622.043,82 al netto dell'importo di € 146.762,61 finanziati con impegni già assunti, risulta assicurata con variazione al Bilancio di Previsione 2025/2027, esercizio 2025, mediante utilizzo di avanzo accantonato al fondo contenzioso civile e al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso e fondo passività potenziali

Cfr

a copertura dei debiti fuori bilancio dell'ultimo bimestre 2024 con il conseguente incremento di pari importo dei capitoli di spesa, distinti per Missione, Programma, titolo e Macroaggregato di cui alle Tab. 3,4 e 5. 12
L'art. 1, commi 897-898, della Legge 145/2018, fissa limiti all'applicazione in bilancio del risultato di amministrazione vincolato, accantonato, destinato. Per quanto al Comune di Napoli questo limite, a seguito del risultato di amministrazione al 31.12.2024, è fissato per **€ 175.448.896,89**.

Ai fini del rispetto di richiamato limite, si dà atto della seguente situazione:

Totale applicato nel bilancio di previsione 2024, rilevante ex art. 1 commi 897/898 legge 145/2018	€ 31.511.947,28
Avanzo applicato con successive variazioni	€ 85.635.558,32
Avanzo applicato con la presente proposta di variazione	€ 5.622.043,82
TOTALE APPLICATO AGGIORNATO	€ 122.769.549,42

che rientra nell'importo massimo applicabile.

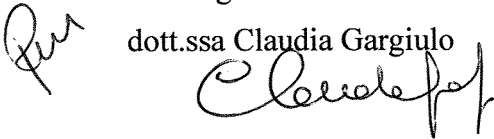
L'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata a valere sullo stanziamento del capitolo 3312 articolo 2 denominato "SPESE PER IMPOSTA DI REGISTRO SU SENTENZE PAGATE DAL SERVIZIO CASSA", cod Bil. 01.11-1.02.01.02.001.

Tanto premesso, nel rappresentare le criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio, peraltro evidenziata dalla Sezione Regionale della Corte dei Conti della Campania nella deliberazione 117/2025 di approvazione della riformulazione del Piano di Riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Napoli, in cui si evidenzia, tra l'altro, *"l'entità e la persistenza del fenomeno costituiscono una criticità, che ha inciso e incide sugli equilibri del Comune"*, si invita la dirigenza a voler attivare con ogni urgenza ogni azione utile in merito al contenzioso in atto, a procedere attraverso le azioni di rivalsa, ove presenti, e soprattutto a verificare ogni possibilità volta alla riduzione dei debiti derivanti da contravvenzioni al codice della strada .

Si raccomanda, infine, ai dirigenti di predisporre con tempestività gli atti di liquidazione di tali spese, ricordando quanto disposto nel Piano degli Obiettivi per il triennio 2025-2027 al fine del rispetto nella tempistica degli atti di liquidazione, nell'osservanza delle azioni e delle relative scadenze previste dall'Accordo tra Comune di Napoli e MEF, ai sensi dell'art. 40 del D.l. 19/2024, convertito nella legge 56/2024 e degli obiettivi del " Patto per Napoli"

Con le precisazioni sopra indicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole .

Napoli, 9.04.2025

Il Ragioniere Generale
dott.ssa Claudia Gargiulo


OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la proposta in esame si intende procedere ad un prelievo dal Fondo debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 176 del D. Lgs. 267/2000, dell'importo complessivo di € 620.000,00 per la regolarizzazione di ordinanze di assegnazione ed oneri accessori dei debiti fuori bilancio già riconosciuti dal Consiglio Comunale. Inoltre, si intende proporre al Consiglio Comunale una variazione al bilancio 2025 – 2027, mediante l'utilizzo di una quota di avanzo accantonato nel risultato presunto di amministrazione 2024 per un importo complessivo di € 5.622.043,82, per il finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettere a) ed e). Infine, si intende riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2024 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D. Lgs. 267/2000 per l'importo complessivo di € 5.075.974,65.

• ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Dalla parte narrativa della proposta di deliberazione si evince che, per quanto attiene ai debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 01/11/2024 – 31/12/2024, a seguito dei riscontri pervenuti da parte delle strutture organizzative, è stata effettuata l'attività istruttoria di verifica contabile e fiscale a cura dei competenti uffici del Servizio Gestione Bilancio.

Al termine dell'istruttoria, venivano acquisite le schede "A" e "B" dei Servizi competenti, dalle quali risultava la seguente situazione:

1) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL: n. 1.168, per un totale di € 5.075.974,65;

2) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettere d) ed e) del TUEL: n. 30 segnalati dai Servizi, ai fini del successivo riconoscimento, per l'importo complessivo di € 692.831,78.

La dirigenza proponente evidenzia che, ai fini del riconoscimento dei debiti fuori bilancio e della copertura delle relative passività, occorre procedere ad una variazione di bilancio di € 5.622.043,82, nonché *"approvare ai sensi dell'art. 176 del D. Lgs. 267/2000 il prelievo dal fondo debiti fuori bilancio, in esercizio 2025 [...] per un totale di € 620.000,00 al fine di incrementare la dotazione finanziaria dei capitoli di spesa relativi alle regolarizzazioni delle ordinanze di assegnazione eseguite presso la Tesoreria comunale, onde fronteggiare gli oneri derivanti da contenzioso, con successivo onere di proposta al Consiglio di riconoscimento del debito fuori bilancio, qualora non già precedentemente deliberato, e del capitolo di spesa relativo a maggiori oneri scaturenti da debiti fuori bilancio già riconosciuti dal Consiglio comunale"*.

• PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

Nel parere contabile si evidenzia che per *"La copertura dei debiti fuori bilancio per le lettere a), d) ed e) per l'importo complessivo di € 5.622.043,82 al netto dell'importo di € 146.762,61 finanziati con impegni già assunti, risulta assicurata con variazione al Bilancio di Previsione 2025/2027, esercizio 2025, mediante utilizzo di avanzo accantonato al fondo contenzioso civile e al fondo passività potenziali maggiori oneri da contenzioso e fondo passività potenziali a copertura dei debiti fuori bilancio dell'ultimo bimestre 2024 con il conseguente incremento di pari importo dei capitoli di spesa, distinti per Missione, Programma, titolo e Macroaggregato di cui alle Tab. 3, 4 e 5. L'art. 1, commi 897-898, della Legge 145/2018, fissa limiti all'applicazione in bilancio del risultato di amministrazione vincolato, accantonato, destinato"*. Per quanto attiene al Comune di

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

L'istruttore, Francesco Fusco

Il dirigente, Maria Aprea

Napoli “questo limite, a seguito del risultato di amministrazione al 31.12.2024, è fissato per € 175.448.896,89”.

• QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Si richiama l'art. 176 del D. Lgs. n. 267/2000, rubricato “*Prelevamenti dal fondo di riserva e dai fondi spese potenziali*”: “*I prelevamenti dal fondo di riserva, dal fondo di riserva di cassa e dai fondi spese potenziali sono di competenza dell'organo esecutivo e possono essere deliberati sino al 31 dicembre di ciascun anno*”.

Le variazioni di bilancio di competenza del Consiglio comunale ai sensi dell'art. 175, comma 2, del D. Lgs. n. 267/2000 possono essere adottate dall'Organo esecutivo “*in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti*”, come previsto dagli artt. 42, comma 4, e 175, comma 4, del medesimo decreto legislativo.

Si richiama, inoltre, sul punto, l'art. 1, commi 897 e 898, della L.145/2018, che fissa i limiti all'applicazione in bilancio del risultato di amministrazione vincolato.

Per quanto riguarda i debiti fuori bilancio, l'art. 194 individua le fattispecie gestionali che possono dare luogo al riconoscimento dei debiti stessi, classificandole in cinque tipologie, rispettivamente dalla lettera “a” alla lettera “e”. In particolare, i debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive sono disciplinati dall'art. 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. 267/2000, il quale ne dispone il riconoscimento con “*deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità*”.

• DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

Il prelevamento dal fondo ed il riconoscimento dei debiti fuori bilancio sono oggetto di disciplina anche nel Regolamento di contabilità del comune, del quale si richiamano:

- l'art. 16, a norma del quale: “*L'utilizzo dei fondi è comunicato, a cura della Segreteria Generale, alla Presidenza del Consiglio Comunale entro 60 giorni dall'esecutività dell'atto deliberativo di utilizzo e comunque entro il 31 gennaio dell'anno successivo*”.
- l'art. 29, comma 2 ove si prevede che “[...] *Le proposte di deliberazione di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194 comma 1 lettere b), c), d) ed e) del D. Lgs. n. 267/00 sono di competenza dei dirigenti responsabili del procedimento di spesa, che vi provvedono tempestivamente*”.
- l'art. 29, comma 5: “*Compete alla struttura a supporto del Consiglio Comunale la trasmissione alla Corte dei Conti della delibera, corredata dal parere dei revisori dei conti, una volta che la stessa è stata approvata*”.

• PRONUNCE DELLA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA/CONTABILE O DELL'ANAC DI INTERESSE CON RIFERIMENTO AL CONTENUTO DELLA PROPOSTA DELIBERATIVA

Per quanto attiene ai debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, si evidenziano alcune considerazioni della Corte dei Conti – sezione delle autonomie – la quale, nella deliberazione n. 27/SEZAUT/2019, ha chiarito che i “*debiti derivanti da sentenza esecutiva, per loro natura caratterizzati da assenza di discrezionalità per via del provvedimento giudiziario a monte che, accertando il diritto di credito del terzo, rende agevole la riconduzione al sistema di bilancio di un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato all'esterno di esso [...]*”. Pertanto, “*il Consiglio non è chiamato ad esercitare poteri discrezionali essendo tenuto, in ogni caso, al pagamento: di qui la natura ricognitiva dell'anzidetto provvedimento consiliare quale mera presa d'atto finalizzata al mantenimento degli equilibri*”. Viene precisato, inoltre, che “*in una corretta gestione finanziaria l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione debba essere portata tempestivamente al Consiglio dell'ente per l'adozione dei necessari provvedimenti, quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, e il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3 [...]*”. Laddove vi sia un ritardo che comporti il rinvio del riconoscimento ad esercizi successivi a quello in cui il debito è emerso, si produrrebbe una non corretta rappresentazione della situazione patrimoniale e finanziaria dell'ente.”

- CONSIDERAZIONI FINALI

Si evidenzia che i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio dovranno adottare *“tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme, anche acquisendo apposito parere di congruità dell'Avvocatura Comunale in ordine alle spese di lite successive, ove lo stesso non fosse già stato reso”*.

Ricordato che attiene alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e di controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Monica Cinque

Firmato digitalmente da:
MONICA CINQUE
Firmato il 11/04/2025 16:15
Sistema di Certificazione
83 303 5434 2511320643770026353947890
Valido dal 09/08/2024 al 09/08/2027
ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1

Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Visto:
Il Sindaco

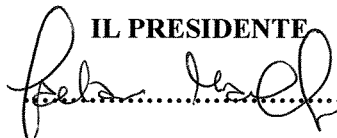


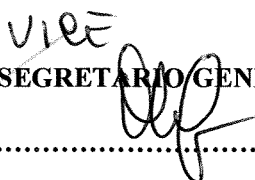
Deliberazione di G. C. n. 153 del 11/04/2025 composta da n. 16 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE


IL SEGRETARIO GENERALE


ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

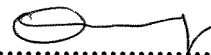
(per la parte di competenza di Giunta):

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 15/4/2025 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D. Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D. Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

(per la parte proposta al Consiglio):

- Che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 15/4/2025 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
 assistenza alla Giunta e affari istituzionali
**Il Funzionario titolare di incarico
 di Elevata Qualificazione**



ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione :

- ☐ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, limitatamente alla parte di competenza della Giunta;
- ☐ è divenuta esecutiva, limitatamente alla parte di competenza della Giunta, il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D. Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
 assistenza alla Giunta e affari istituzionali
**Il Funzionario titolare di incarico
 di Elevata Qualificazione**

.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal _____ al _____

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
 assistenza alla Giunta e affari istituzionali
**Il Funzionario titolare di incarico di
 Elevata Qualificazione**

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

divenuta esecutiva, per la parte di competenza della Giunta, in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
 assistenza alla Giunta e affari istituzionali
**Il Funzionario titolare di incarico
 di Elevata Qualificazione**

.....